

ความคิดเห็นของข้าราชการกรุงเทพมหานคร  
ต่อจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่น

**The Opinions of Bangkok Metropolitan Administration  
Officials towards the Ethics  
of Local Politicians**

ธนภัทร จันทร์เรือง\* และ ดร.สมเกียรติ วันทะนะ\*\*

Thanaphat Chanrueng and Dr.Somkiat Wanthana

**บทคัดย่อ**

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของข้าราชการกรุงเทพมหานครต่อจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงปริมาณ ใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูลจากข้าราชการกรุงเทพมหานคร จำนวนตัวอย่าง 296 คน และวิเคราะห์โดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์สำเร็จรูปทางสถิติในการใช้อธิบายตามวัตถุประสงค์ ผลการศึกษาพบว่าระดับความคิดเห็นของข้าราชการกรุงเทพมหานครเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นอยู่ในระดับปานกลาง โดยในเรื่องการจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และเป็นแบบอย่างที่ดีในการเคารพและรักษาระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ข้าราชการกรุงเทพมหานครเห็นด้วยมากที่สุด รองลงมาคือพึงพบปะเยี่ยมเยียนประชาชนอย่างสม่ำเสมอ เอาใจใส่ทุกข์สุข และรับฟังเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน และรีบ

---

\* นิสิต หลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

\*\* รองศาสตราจารย์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

วารสารสหวิทยาการวิจัย: ฉบับบัณฑิตศึกษา ปีที่ 2 ฉบับที่ 2 (ก.ค.-ธ.ค. 2556)

หาทางช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน อย่างเท่าเทียมกันโดยไม่เลือกปฏิบัติ สำหรับการไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็นข้าราชการการเมืองเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงการบรรจุ แต่งตั้ง ย้าย โอน เลื่อนตำแหน่งและเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้เว้นแต่เป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีความเห็นด้วยน้อยที่สุด

**คำสำคัญ:** ความคิดเห็น, ข้าราชการกรุงเทพมหานคร, คุณธรรม, นักการเมืองท้องถิ่น

### **Abstract**

This research aimed to study the opinions of government officers in Bangkok to local politicians nowadays by applying quantitative research methodology. Questionnaires were used to collect data from a sample group of 296 Bangkok Metropolitan Administration Officials and consequently analysed by using a computer statistical software to describe the result.

The results showed that the opinion level of the sample group towards the ethical standards of the local politicians was moderate. In particular, the aspect of being loyal to “Nation, Religion and King” and being the symbol of the democracy with the king as head of state was regarded at the highest level, following by the aspect of having frequently visited the people to listen to their complaints, to observe their welfare and to provide suitable aids accordingly as soon as possible without discrimination. On the other hand, the aspect of not abusing their powers or positions to interfere or intervene

with the processes of assigning, appointing, transferring, promoting and giving raise to officials who had permanent positions and wages and were not political officials, officers or employees of government authorities, public agencies, state enterprises, state-owned enterprises, or local governments or sacking such person, unless such acts were properly subjected to the laws and obligations, was regarded as the lowest.

**Key Word:** Opinions, Bangkok Metropolitan Administration Officials, Ethics, Local Politicians

## บทนำ

นับตั้งแต่ประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข เป็นบุคคลที่มีอำนาจสูงสุดในการปกครองแผ่นดิน มาเป็นการปกครองระบอบประชาธิปไตย และการปกครองในปัจจุบันเป็นการปกครองแบบประชาธิปไตยโดยอ้อม (Indirect Democracy) หรือที่เรียกว่า เป็นการปกครองโดยผู้แทน (Representative Democracy) โดยประชาชนจะเลือกคนที่ตนเห็นว่าดีที่สุดในความเหมาะสมที่สุด และสามารถเข้าไปรักษาผลประโยชน์ให้แก่ตนเองได้ โดยเข้าไปเป็นผู้แทนในการทำหน้าที่เลือกรัฐบาลหรือฝ่ายบริหาร ดังนั้นความสัมพันธ์ระหว่างผู้แทนราษฎรกับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จึงมีลักษณะเป็นสัญญา 2 ฝ่าย หรือเป็นสัญญาประชาคม และสัญญาดังกล่าวจะเกิดผลสัมฤทธิ์หรือไม่ย่อมขึ้นอยู่กับปัจจัยหรือตัวแปร 2 ประการ คือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากประชาชนมีสำจะวาจา หรือมีคุณธรรมจริยธรรมหรือไม่ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีความตระหนักรู้ทางการเมืองน้อยเพียงใด ในประเทศที่กำลังพัฒนาอย่างประเทศไทย ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ค่อยให้ความสนใจกับการเมือง ซึ่งมองการเลือกตั้งเป็นเพียงหน้าที่ที่ถูกร้องจากหน่วยงานภาครัฐให้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งเท่านั้น ส่วนนักการเมืองเมื่อ

ตนเองได้รับความไว้วางใจจากประชาชนก็ทำหน้าที่ทางการเมืองตามอำเภอใจ เพราะถือว่าประชาชนให้ความไว้วางใจตนแล้ว ดังนั้นจะทำอะไรก็ได้ จึงเป็นเหตุให้ถูกมองว่านักการเมืองไทยจำนวนไม่น้อยที่ขาดคุณธรรม ขาดจริยธรรม และควมรับผิดชอบทางการเมืองอย่างแท้จริง

จากสภาพความเป็นจริงของสังคมไทยในปัจจุบัน จะเห็นได้ว่าโดยทฤษฎีแล้ว นักการเมือง คือผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการบริหารประเทศชาติ แต่ปรากฏว่า นักการเมืองส่วนใหญ่ทั้งระดับชาติหรือระดับท้องถิ่นยังขาดควมรับผิดชอบ และไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศได้อย่างทั่วถึง กล่าวคือ ไม่สามารถทำให้เป็นไปตามความหมายของการเมืองที่ว่า “การเมืองเป็นกระบวนการจัดสรรแบ่งปันทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้กับทุกคนในสังคมได้อย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม” สาเหตุที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่กล่าวข้างต้นก็ด้วยสาเหตุหลายประการ อาทิ นักการเมืองมองว่าการเมืองเป็นเรื่องของผลประโยชน์ และการกอบโกย ในเมื่อนักการเมืองในฐานะตัวแทนของประชาชน ซึ่งมีหน้าที่เป็นปากเป็นเสียง และปกป้องผลประโยชน์ของประชาชน แต่กลับทำตรงกันข้ามกับสิ่งที่ประชาชนคาดหวังคือ การเข้าไปแสวงหาผลประโยชน์ให้กับตนเอง ครอบครัว และพวกพ้อง ส่วนผลประโยชน์ของประเทศเป็นลำดับสุดท้าย ในที่สุดก็ทำให้ประเทศชาติเสียหาย ยิ่งไปกว่านั้นผู้ที่ต้องรับผลกระทบก็คือประชาชนนั่นเอง จึงไม่อาจปฏิเสธได้ว่าต้นตอของปัญหาเกิดมาจากการบริหารราชการแผ่นดินที่ผิดพลาด เกิดจากความจงใจของนักการเมืองที่หวังกอบโกยผลประโยชน์ในธุรกิจการเมือง ทำให้ประชาชนในฐานะเจ้าของประเทศไม่อาจพึ่งพานักการเมืองซึ่งเป็นผู้แทนของตน แต่ขาดควมสำนึกทางคุณธรรมและจริยธรรม

กรุงเทพมหานครเป็นเมืองหลวงของประเทศไทย มีฐานะเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีภาระหน้าที่ในการบริหารจัดการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 ตลอดจนกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ก็มีความบกพร่องในเรื่องของการบริหารราชการ อีกทั้งยังประสบปัญหาในหลาย ๆ ด้าน อาทิ โครงสร้างองค์กรระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร ปัญหาในการบริหารการปกครอง การดำเนินกิจกรรมของข้าราชการ

ประจำและข้าราชการการเมืองที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน ซึ่งตามหลักการกำหนดว่านักการเมือง คือผู้กำหนดนโยบาย ข้าราชการประจำ คือกลไกของรัฐในการนำนโยบายไปปฏิบัติ สำหรับเมืองไทยยังคงเป็นเพียงทฤษฎีเท่านั้น ซึ่งในทางปฏิบัติยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากในหลายกรณีที่ข้าราชการการเมืองมักใช้อำนาจทางการเมืองเข้าไปบริหารจัดการและมีอิทธิพลในการโยกย้ายแต่งตั้งอันก่อให้เกิดความแตกแยกในวงราชการ เพราะอำนาจหน้าที่ของข้าราชการการเมืองในปัจจุบันนั้นสามารถบันดาลให้ได้รับทั้งผลดีและผลเสียต่อชีวิตราชการของตนเองได้ ซึ่งการก้าวก้าวและแทรกแซงระบบราชการอย่างไร้จรรยาบรรณทางการเมืองทำให้ข้าราชการประจำ โดยเฉพาะในระดับบริหารถูกใช้เป็นเครื่องมือในการตอบสนองนโยบาย พร้อมกับการตอบสนองผลประโยชน์ แทนที่จะเป็นกลไกในการดำเนินนโยบาย เพื่อตอบสนองแก่ประชาชน

จากปัญหาดังกล่าวได้กลายเป็นประเด็นถกเถียงกันระหว่างนักวิชาการ นักบริหารผู้ชำนาญการในด้านการปกครองท้องถิ่นเป็นอย่างมาก ซึ่งแท้จริงแล้วอำนาจหน้าที่ที่ควรจะเป็นในการบริหารกรุงเทพมหานคร และการบริหารงานเขต โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำนาจการบริหารของผู้ว่ากรุงเทพมหานคร สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร หรือสมาชิกสภาเขตควรเป็นอย่างไร และสามารถบริหารงานรักษาผลประโยชน์ รวมทั้งพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนชาวกรุงเทพมหานครได้จริงหรือไม่ อีกทั้งคุณภาพของนักการเมืองท้องถิ่น อาทิ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร และสมาชิกสภาเขต ในปัจจุบันมีคุณภาพในด้านวิชาการ มีความรู้ความสามารถ ทักษะความชำนาญงาน และคุณวุฒิทางด้านคุณธรรม จริยธรรมเพียงพอต่อการเข้ามาเป็นตัวแทนของประชาชนในการบริหารงานได้ดีเพียงใด

ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาคุณภาพของนักการเมืองท้องถิ่นในปัจจุบัน และปัจจัยใดบ้างที่มีผลต่อคุณภาพของนักการเมือง โดยศึกษาจากทัศนคติของข้าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ซึ่งมีการดำเนินงานใกล้ชิดอยู่ในองค์กรเดียวกัน อีกทั้งการได้รับผลกระทบจากการบริหารงานของนักการเมืองท้องถิ่นดังกล่าวโดยตรง นอกจากนี้ข้าราชการกรุงเทพมหานครยังสามารถเป็นภาพสะท้อนถึงทัศนคติของประชาชนในกรุงเทพมหานครได้ดี เพราะเป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจ รวมทั้งมีที่อยู่

วารสารสหวิทยาการวิจัย: ฉบับบัณฑิตศึกษา ปีที่ 2 ฉบับที่ 2 (ก.ค.-ธ.ค. 2556)

อาศัยอยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เจกเช่นพลเรือนชาวกรุงเทพมหานครทั่วไป และผลจากการศึกษาจะเป็นเสียงสะท้อนกลับไปถึงนักรการเมืองได้เป็นอย่างดี อาจเป็นมิติใหม่ทางการเมืองที่สามารถช่วยแก้วิกฤตปัญหาของบ้านเมืองในปัจจุบัน ทำให้นักรการเมืองมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ มีคุณธรรม และจิตสำนึกต่อการทำหน้าที่เยี่ยงนักรการเมืองตามอุดมการณ์ของประชาธิปไตยได้

## วัตถุประสงค์ของการวิจัย

เพื่อศึกษาถึงระดับความคิดเห็นของข้าราชการกรุงเทพมหานครต่อจริยธรรมของนักรการเมืองท้องถิ่น

## วิธีวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) โดยใช้แบบสอบถาม (Questionnaire) สอบถามจากข้าราชการกรุงเทพมหานคร กลุ่มกรุงเทพมหานคร จำนวน 9 สำนักงานเขต ได้กลุ่มตัวอย่าง 296 คน โดยนำแบบสอบถามที่ได้รับคืนมาทั้งหมดไปดำเนินการวิเคราะห์ประมวลผลข้อมูลทางสถิติ ใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูป โดยนำการวิเคราะห์ความสัมพันธ์โดยใช้สถิติสหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน (Pearson Correlation) ใช้อธิบายระดับความคิดเห็นที่มีต่อจริยธรรมของนักรการเมืองท้องถิ่น

## ผลการวิจัย

ลักษณะข้อมูลทั่วไป สามารถอธิบายข้อมูลส่วนบุคคลของข้าราชการกรุงเทพมหานคร ได้ดังนี้ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 57.1 อยู่ในกลุ่มอายุระหว่าง 31-40 ปี คิดเป็นร้อยละ 43.6 มีสถานภาพโสด คิดเป็นร้อยละ 49.0 ระดับการศึกษาปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ

67.2 ระดับตำแหน่งงานส่วนใหญ่เป็นระดับปฏิบัติการ คิดเป็นร้อยละ 42.2 มีระยะเวลาการทำงานน้อยกว่าหรือเท่ากับ 5 ปี คิดเป็นร้อยละ 35.8

การวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของข้าราชการกรุงเทพมหานครต่อจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่น ผู้วิจัยได้แบ่งระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นเป็น 5 ระดับคือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย น้อยที่สุด โดยผลวิเคราะห์จำแนกเป็นรายชื่อได้แสดงตามตารางที่ 1 ดังนี้

ตารางที่ 1 ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่น

ข้อความ	$\bar{X}$	S.D.	(n=296)	
			ระดับ	ความคิดเห็น
1. จงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และเป็นแบบอย่างที่ดีในการเคารพและรักษาระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	3.27	1.21	ปานกลาง	ปานกลาง
2. เป็นแบบอย่างที่ดีในการรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ	3.00	1.07	ปานกลาง	ปานกลาง
3. เป็นแบบอย่างที่ดีในการเป็นพลเมืองดี การเคารพและปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด	2.91	1.14	ปานกลาง	ปานกลาง
4. ปฏิบัติตนอยู่ในกรอบจริยธรรม คุณธรรมและศีลธรรมทั้งโดยส่วนตัวและโดยหน้าที่ความรับผิดชอบต่อสาธารณชนทั้งการวางตนให้เป็นที่เชื่อถือศรัทธาของประชาชน	2.93	1.10	ปานกลาง	ปานกลาง

ตารางที่ 1 (ต่อ)

				(n=296)
ข้อความ	$\bar{x}$	S.D.	ระดับ ความเห็น	
5. เคารพสิทธิ เสรีภาพส่วนบุคคลของผู้อื่นไม่แสดง กิริยาหรือใช้วาจาอันไม่สุภาพ อาฆาตมาดร้าย หรือ ใส่ร้ายหรือเสียดสีบุคคลใด	2.91	1.09	ปาน กลาง	
6. มีอุดมการณ์ในการทำงานเพื่อประเทศชาติ และ ถือเอาผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน เป็นสิ่งสูงสุด	2.83	1.12	ปาน กลาง	
7. รับผิดชอบต่ออย่างเต็มความสามารถด้วยความ รับผิดชอบซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละ เป็นธรรม ไม่เลือก ปฏิบัติและปราศจากอคติ	2.90	1.14	ปาน กลาง	
8. ไม่ใช้หรือยินยอมให้ผู้อื่นใช้สถานะหรือตำแหน่ง การเป็นข้าราชการการเมืองไปแสวงหาประโยชน์ที่มี ควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น ไม่ว่าจะเป็นประโยชน์ในทางทรัพย์สินหรือไม่ก็ตาม	2.86	1.06	ปาน กลาง	
9. ไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็นข้าราชการ การเมืองเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงการบรรจุ แต่งตั้ง ย้าย โอน เลื่อนตำแหน่งและเลื่อนชั้น เงินเดือนของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือน ประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงานหรือ ลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่หรือราชการส่วน ท้องถิ่นหรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ เว้นแต่เป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย	2.76	1.22	ปาน กลาง	

ตารางที่ 1 (ต่อ)

ข้อความ	$\bar{X}$	S.D.	(n=296)	
			ระดับ	ความคิดเห็น
10. ไม่ยินยอมให้คู่สมรส ญาติสนิท บุคคลในครอบครัวก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของตนหรือของผู้อื่น และต้องไม่ยินยอมให้ผู้อื่นใช้ตำแหน่งหน้าที่ของตนโดยมิชอบ	2.89	1.05	ปานกลาง	ปานกลาง
11. ระมัดระวังมิให้การประกอบอาชีพของผู้สมรส ญาติสนิท หรือบุคคลในครอบครัวมีลักษณะเป็นการกระทบกระเทือนต่อความเชื่อถือศรัทธาของประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน	2.90	1.09	ปานกลาง	ปานกลาง
12. รักษาความลับของราชการ เว้นแต่เป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย	2.96	1.02	ปานกลาง	ปานกลาง
13. ยึดมั่นในกฎหมายและค่านึงถึงระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งผู้สมควรดำรงตำแหน่งต่างๆ	2.77	1.09	ปานกลาง	ปานกลาง
14. ไม่นำข้อมูลข่าวสารอันเป็นความลับของราชการซึ่งตนได้มาในระหว่างอยู่ในตำแหน่งไปใช้เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่องค์กรเอกชนทั้งนี้ ภายในกำหนดระยะเวลาสองปีนับจากวันที่พ้นจากตำแหน่ง	2.93	1.04	ปานกลาง	ปานกลาง
15. เปิดเผยข้อมูลการทุจริต การใช้อำนาจในทางที่ผิด การฉ้อฉลหลอกลวง หรือการกระทำอื่นใดที่ทำให้ราชการเสียหายต่อเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ	2.87	1.04	ปานกลาง	ปานกลาง
16. ไม่เรียกร้องของขวัญ ของกำนัล หรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลอื่นเพื่อประโยชน์ต่าง ๆ อันอาจจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่	2.95	1.04	ปานกลาง	ปานกลาง

ตารางที่ 1 (ต่อ)

ข้อความ	$\bar{x}$	S.D.	(n=296)	
			ระดับ	ความคิดเห็น
17. ต้องปฏิบัติต่อองค์กรธุรกิจที่ติดต่อทำธุรกิจกับหน่วยงานของรัฐตามระเบียบและขั้นตอนอย่างเท่าเทียมกันโดยไม่เลือกปฏิบัติ	2.83	1.02	ปานกลาง	ปานกลาง
18. พึงพบปะเยี่ยมเยียนประชาชนอย่างสม่ำเสมอ เอาใจใส่ทุกข์สุข รับฟังเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน และรับหาทางช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนอย่างเท่าเทียมกันโดยไม่เลือกปฏิบัติ	3.09	1.14	ปานกลาง	ปานกลาง
19. ไม่บิดเบือนข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อให้เกิดความเข้าใจผิดหรือเพื่อผลประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น	2.99	1.16	ปานกลาง	ปานกลาง
20. รักษาทรัพย์สินของราชการและใช้ทรัพย์สินของราชการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์นั้น ๆ เท่านั้น	2.93	1.06	ปานกลาง	ปานกลาง
21. ไม่ประพฤติตนอันอาจก่อให้เกิดความเสื่อมเสียต่อเกียรติภูมิของชาติ	3.02	1.15	ปานกลาง	ปานกลาง
22. ไม่คบหาหรือให้การสนับสนุนแก่ผู้ประพฤติผิดกฎหมายหรือมีความประพฤติหรือมีชื่อในทางเสื่อมเสีย	2.92	1.08	ปานกลาง	ปานกลาง
23. แสดงความรับผิดชอบตามควรแก่กรณีเมื่อปฏิบัติหน้าที่บกพร่องหรือปฏิบัติหน้าที่ผิดพลาดอย่างร้ายแรง	2.78	1.16	ปานกลาง	ปานกลาง
<b>รวม</b>	<b>2.92</b>	<b>0.99</b>	<b>ปานกลาง</b>	<b>ปานกลาง</b>

จากตารางที่ 1 พบว่าในภาพรวม ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{x} = 2.92$ ) และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าทั้ง 23 ข้อมีระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง โดยข้อ 1 การจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และเป็นแบบอย่างที่ดีในการเคารพและรักษาระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ข้าราชการกรุงเทพมหานครเห็นด้วยมากที่สุด ( $\bar{x} = 3.27$ ) รองลงมา คือ ข้อ 18 พึงพบปะเยี่ยมเยียนประชาชนอย่างสม่ำเสมอ เอาใจใส่ทุกข้อทุกข์และรับฟังเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชนและริบหาทางช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนอย่างเท่าเทียมกันโดยไม่เลือกปฏิบัติ ( $\bar{x} = 3.09$ ) สำหรับข้อ 9. ไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็นข้าราชการการเมืองเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงการบรรจุ แต่งตั้ง ย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนขึ้นเงินเดือนของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่หรือราชการส่วนท้องถิ่นหรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้เว้นแต่เป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีความเห็นด้วยน้อยที่สุด ( $\bar{x} = 0.76$ )

จากการศึกษาพบว่า ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของพันตำรวจโท พงษา สังข์มูรินทร์ (2544) ได้ศึกษาเรื่องนักการเมืองที่ดีในทัศนคติของเจ้าอาวาสในเขตกรุงเทพมหานคร พบว่าเจ้าอาวาสในเขตกรุงเทพมหานครมีทัศนคติในเชิงบวกต่อนักการเมืองที่ดีอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่าประเด็นการจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และเป็นแบบอย่างที่ดีในการเคารพและรักษาระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ข้าราชการส่วนใหญ่มีความเห็นด้วยมากที่สุด ทั้งนี้อาจสืบเนื่องมาจากคนไทยส่วนใหญ่ได้รับการปลูกฝังค่านิยมให้รักชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ มาตั้งแต่รุ่นบรรพบุรุษ สังเกตได้จากการสร้างภาพยนตร์ที่เกี่ยวกับการปกครองบ้านเมืองของกษัตริย์ มีการสร้าง

อนุสาวรีย์ของผู้ที่มีความสำคัญในการทำประโยชน์ให้กับประเทศ เพื่อให้เยาวชนรุ่นหลังได้รำลึกถึงคุณประโยชน์ที่ท่านเหล่านั้นได้เสียสละให้แก่บ้านเมือง ค่านิยมนี้จึงถ่ายทอดมาจนถึงปัจจุบัน

## สรุปผลการวิจัย

การวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของข้าราชการกรุงเทพมหานครต่อจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงระดับความคิดเห็นของข้าราชการกรุงเทพมหานครต่อจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นในปัจจุบัน ศึกษาถึงระดับการรับรู้ข่าวสารและความรู้ความเข้าใจทางด้านการเมืองการปกครองท้องถิ่นของข้าราชการกรุงเทพมหานคร เปรียบเทียบความคิดเห็นของข้าราชการกรุงเทพมหานครต่อจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่น จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล และศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการรับรู้ข่าวสารทางด้านการเมืองและความรู้ความเข้าใจทางด้านการเมืองการปกครองท้องถิ่นของข้าราชการกรุงเทพมหานคร กับความคิดเห็นต่อจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นของข้าราชการกรุงเทพมหานคร

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ใช้ประชากร คือ ข้าราชการกรุงเทพมหานคร จำนวน 269 คน และใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการวิจัย ข้อมูลที่ได้จากการตอบแบบสอบถามของประชากรนำมาประมวลผลด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์ สำหรับค่าสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลประกอบด้วย ค่าสถิติร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าสถิติ t-Test, One-Way Anova และค่าสหสัมพันธ์เพียร์สัน (Pearson Correlations) ผลการวิจัยสามารถสรุปได้ดังนี้

ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ทั้ง 23 ข้อมีระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง โดยข้อ 1 การจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และเป็นแบบอย่างที่ดีในการเคารพและรักษาระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ข้าราชการกรุงเทพมหานครเห็นด้วยมากที่สุด รองลงมาคือ ข้อ 18 พึงพบปะเยี่ยมเยียน

ประชาชนอย่างสม่ำเสมอ เอาใจใส่ทุกซอกซุ้ รับฟังเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน และรับหาทางช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนอย่างเท่าเทียมกันโดยไม่เลือกปฏิบัติ สำหรับข้อ 9. ไม่ใช่สถานะหรือตำแหน่งการเป็นข้าราชการการเมืองเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงการบรรจุ แต่งตั้ง ย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนขึ้นเงินเดือนของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีความเห็นด้วยน้อยที่สุด

### ข้อเสนอแนะ

จากผลการศึกษา ความคิดเห็นของข้าราชการกรุงเทพมหานครต่อจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่น ผู้ศึกษาใคร่ขอเสนอแนะข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อองค์กร ดังนี้

#### ข้อเสนอแนะจากการศึกษาครั้งนี้

จากการศึกษาพบว่า ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นอยู่ในระดับปานกลาง ดังนั้นหน่วยงานควรมีการนำผลการศึกษานี้มาเสนอผู้เกี่ยวข้องในการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการทบทวนมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่น โดยหน่วยงานควรนำเสนอให้ระดมสมองผู้บริหารหาแนวทางการนำมาตรฐานดังกล่าวไปใช้ปฏิบัติงานแล้วทำให้คนสัมผัสถึงคุณธรรม จริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นได้อย่างเด่นชัด และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้าราชการกรุงเทพมหานครมีความเห็นเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นในระดับน้อยที่สุด คือ การไม่ใช่สถานะหรือตำแหน่งการเป็นข้าราชการการเมืองเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงการบรรจุแต่งตั้ง ย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนขึ้นเงินเดือนของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมืองพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่หรือราชการส่วนท้องถิ่นหรือ

วารสารสหวิทยาการวิจัย: ฉบับบัณฑิตศึกษา ปีที่ 2 ฉบับที่ 2 (ก.ค.-ธ.ค. 2556)

ให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้เว้นแต่เป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย นั้นหมายถึง ข้าราชการกรุงเทพมหานครยังมีความคิดเห็นว่าการเมืองยังมีการดำเนินการในกิจกรรมดังกล่าวข้างต้นกับข้าราชการประจำอยู่ ดังนั้นหน่วยงานจึงควรมีการนำเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง ในประเด็นทบทวนบทลงโทษที่เกี่ยวกับการใช้อำนาจเกินขอบเขตที่กำหนด เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องต่อไป

### ข้อเสนอแนะสำหรับการศึกษาค้างต่อไป

ผู้ศึกษาขอเสนอแนะแนวทางสำหรับผู้สนใจที่จะทำการศึกษาในครั้งต่อไป ดังนี้

1. การศึกษาในครั้งต่อไป ควรมีการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยวิธีการอื่น ๆ นอกจากการใช้แบบสอบถาม เช่น การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก การสังเกตแบบมีส่วนร่วม เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุมและมีความแม่นยำมากยิ่งขึ้น
2. ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่อยู่ในโครงสร้างการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร เช่น สำนักงานงบประมาณ สำนักอนามัย สำนักผังเมือง เป็นต้น ทั้งนี้เพื่อนำข้อมูลมาเป็นแนวทางในการวางแผนในการสร้างจิตสำนึกและทัศนคติที่ดีให้กับบุคลากรในหน่วยงาน เพื่อทำให้ปฏิบัติงานได้ถูกต้องและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
3. การศึกษาวิจัยในครั้งต่อไป ควรทำการศึกษาในลักษณะที่ต่อยอดกับการศึกษาในครั้งนี้ โดยอาจศึกษาถึงความคิดเห็นของข้าราชการกรุงเทพมหานครเกี่ยวกับภาวะผู้นำที่สำคัญและคุณธรรมของผู้นำที่สามารถนำมาปรับใช้กับนักการเมืองท้องถิ่น

## เอกสารอ้างอิง

- พงษา สังข์มูรินทร์. 2544. นักการเมืองที่ดีในทัศนคติของเจ้าอาวาสในเขต กรุงเทพมหานคร. วิทยานิพนธ์ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- พรหมทิพย์ ศิริวรรณบุศย์. 2537. การเปรียบเทียบพฤติกรรมจริยธรรมทางการเมืองระหว่างนักการเมืองไทยและคนไทยผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งในปัจจุบัน. รายงานผลการวิจัยทุนวิจัยรัชดาภิเษกสมโภช จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ศรีณีย์ จันทร์ดี. 2543. หลักนิติธรรมและความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์กับการพัฒนาประชาธิปไตย: ศึกษาจากทัศนคติของนายอำเภอทั่วประเทศ. วิทยานิพนธ์ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- สำนักนโยบายและแผนกรุงเทพมหานคร. 2540. แนะนำกรุงเทพมหานคร 2540. กรุงเทพมหานคร: นโยบายและแผนกรุงเทพมหานคร.
- ใหม่ รักหมุ่ม และ ธวัชชัย ไพจิต. 2522. บันทึก 25 นักการเมือง วิเคราะห์การเลือกตั้งของไทย. กรุงเทพมหานคร: นพรัตน์.
- อุทัย หิรัญโต. 2523. การปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพมหานคร: โอเดียนสโตร์.
- มัลลวีร์ อตุลวัฒน์ศิริ, นิตย บุษงามงคล, วิลาวัลย์ จตุรธำรง และ บัณฑิตา ศักดิ์อุดม. 2549. รายงานการวิจัยทางการศึกษาและพัฒนาพฤติกรรมทางจริยธรรมของเยาวชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ. ขอนแก่น: คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ราชศักดิ์ งามเนตร. 2539. ความคิดเห็นของครูเกี่ยวกับจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร. วิทยานิพนธ์ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- วิญญู อังคนารักษ์. 2519. แนวความคิดในการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น. เอกสารประกอบการบรรยาย. (อัดสำเนา).

วารสารสหวิทยาการวิจัย: ฉบับบัณฑิตศึกษา ปีที่ 2 ฉบับที่ 2 (ก.ค.-ธ.ค. 2556)

วิทย์ วิศทเวทย์. 2538. จริยศาสตร์เบื้องต้น มนุษย์กับปัญหาจริยธรรม.  
กรุงเทพมหานคร: อักษรเจริญทัศน์.